

ЗАКОН УКРАЇНИ
«ПРО НАЦІОНАЛЬНУ
ПОЛІЦІЮ»

НАУКОВО-ПРАКТИЧНИЙ
КОМЕНТАР

СТАНОМ НА 3 ВЕРЕСНЯ 2020 РОКУ

*За загальною редакцією
доктора юридичних наук, професора, Петкова С. В.*

Київ
ВД «Професіонал»
2020

АВТОРСЬКИЙ КОЛЕКТИВ

Бесчастний Віктор Миколайович – доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України;

Делія Юрій Володимирович – доктор юридичних наук, доцент, доцент кафедри загально-правових дисциплін Донецького юридичного інституту МВС України;

Джафарова Олена В'ячеславівна – доктор юридичних наук, професор кафедри адміністративної діяльності поліції Харківського національного університету внутрішніх справ;

Дрозд Олексій Юрійович – доктор юридичних наук, доцент, начальник відділу докторан-тури та ад'юнктури Національної академії внутрішніх справ;

Калаєнов Дмитро Петрович – доктор юридичних наук, професор, завідувач кафедри державно-правових дисциплін Одеського державного університету внутрішніх справ;

Клименко Максим Миколайович – кандидат юридичних наук, полковник поліції, старший інспектор ВПК в Запорізькій області Придніпровського УКП ДКП Національної поліції України;

Комісаров Олександр Геннадійович – доктор юридичних наук, професор, начальник кафедри забезпечення державної безпеки Київського факультету Національної академії Національної гвардії України, полковник;

Комісаров Сергій Анатолійович – кандидат юридичних наук, доцент, проректор Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ, генерал поліції третього рангу;

Копотун Ігор Миколайович – доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України, професор кафедри кримінального права та правосуддя Міжнародного економіко-гуманітарного університету імені академіка Степана Дем'янчука – глава 13-Б;

Коропатнік Ігор Михайлович – доктор юридичних наук, доцент, начальник кафедри правового забезпечення військового факультету фінансів і права Військового інституту Київського національного університету імені Тараса Шевченка;

Лошицький Михайло Васильович – доктор юридичних наук, професор, заслужений діяч науки і техніки;

Макушев Петро Васильович – доктор юридичних наук, професор, декан юридичного факультету Дніпровського гуманітарного університету;

Микитюк Микола Андрійович – доктор юридичних наук, доцент, начальник кафедри організації державної охоронної діяльності Інституту управління державної охорони України Київського національного університету імені Тараса Шевченка, полковник;

Петков Сергій Валерійович – доктор юридичних наук, професор, директор Департаменту регіональних представництв Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини;

Подоляка Анатолій Миколайович – доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України, завідувач кафедри конституційного права, теорії та історії держави і права Навчально-наукового інституту права імені Володимира Великого, ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна академія управління персоналом»;

Соболь Євген Юрійович – доктор юридичних наук, професор, завідувач кафедри державно-правових дисциплін та адміністративного права факультету історії та права Центральноукраїнського державного педагогічного університету імені В. Винниченка;

Столбовий Віктор Петрович – кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри адміністративної діяльності Національної академії внутрішніх справ;

Чернявський Сергій Сергійович – проректор Національної академії внутрішніх справ, доктор юридичних наук, професор, заслужений діяч науки і техніки України, полковник поліції;

Шапаренко Сергій Олександрович – кандидат юридичних наук;

Шатрава Сергій Олександрович – доктор юридичних наук, професор, завідувач науково-дослідної лабораторії з проблем забезпечення діяльності поліції Харківського національного університету внутрішніх справ;

Шопіна Ірина Миколаївна – доктор юридичних наук, професор, професор кафедри адміністративно-правових дисциплін Львівського державного університету внутрішніх справ;

Юнін Олександр Сергійович – доктор юридичних наук, професор, директор Навчально-наукового інституту заочного навчання та підвищення кваліфікації Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ.

ВСТУП

Розпорядженням Кабінету Міністрів України № 1118-р від 22 жовтня 2014 року «Питання реформування органів внутрішніх справ України» було схвалено розроблену Міністерством внутрішніх справ України Стратегію розвитку органів внутрішніх справ України та Концепцію першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ України.

Планом заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна — 2020» у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України № 213-р від 04 березня 2015 року, було передбачено завдання щодо розроблення законопроекту «Про Національну поліцію».

Метою прийняття зазначеного законопроекту мало стати створення Національної поліції в Україні — органу виконавчої влади, який служитиме суспільству і призначений для охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічного порядку та громадської безпеки, надання поліцейських послуг.

02 липня 2015 року Верховна Рада України прийняла Закон України № 580-VIII «Про національну поліцію», який набрав чинності через три місяці з дня, наступного за днем його опублікування, а саме 07 листопада 2015 року, крім:

— пунктів 1,2,3,7-13,15,17-18 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 580-VII, які набрали чинності з дня, наступного за днем його опублікування, а саме 07 серпня 2015 року;

— частини сьомої статті 15 та частини п'ятої статті 21 Закону № 580-VIII, які набрали чинності з 01 січня 2017 року.

Щодо поліцейських підрозділів патрульної поліції в місті Києві Закон №580-VIII набрав чинності з дня його опублікування, а саме 06 серпня 2015 року.

Щодо поліцейських підрозділів патрульної поліції в містах Одесі та Львові Закон №580-VIII набрав чинності з 20 серпня 2015 року.

З дня опублікування цього Закону всі працівники міліції (особи рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ), а також інші працівники Міністерства внутрішніх справ України, його територіальних органів, закладів та установ вважаються такими, що попереджені у визначеному порядку про можливе майбутнє звільнення через скорочення штатів.

Працівники міліції, які виявили бажання проходити службу в поліції, за умови відповідності вимогам до поліцейських, визначеним цим Законом, упродовж трьох місяців з дня опублікування цього Закону можуть бути прийняті на службу до поліції шляхом видання наказів про призначення за їх згодою чи проходження конкурсу на посади, що заміщуються поліцейськими, у будь-якому органі (закладі, установі) поліції. Посади, що пропонуються даним особам, можуть бути рівнозначними, вищими або нижчими щодо посад, які ці особи обіймали під час проходження служби в міліції.

Працівники міліції, які відмовилися від проходження служби в поліції та/або не прийняті на службу до поліції в тримісячний термін з моменту попередження про наступне вивільнення, звільняються зі служби в органах внутрішніх справ через скорочення штатів. Дані особи можуть бути звільнені зі служби в органах внутрішніх справ до настання зазначеного терміну на підставах, визначених Положенням про проходження служби рядовим та начальницьким складом органів внутрішніх справ, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України № 114 від 29 липня 1991 року.

Перебування працівників міліції на лікарняному чи у відпустці не є перешкодою для їх звільнення зі служби в органах внутрішніх справ відповідно до «Прикінцевих та перехідних положень» цього Закону.

Кабінет Міністрів України своєю постановою №641 від 02 вересня 2015 року постановив утворити Національну поліцію України як центральний орган виконавчої влади, діяльність

якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України.

Положення про Національну поліцію України затверджено постановою Кабінету Міністрів України №877 від 28 жовтня 2015 року.

Ураховуючи значення та роль Національної поліції України у виконанні завдань із охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтриманні публічної безпеки і порядку, Президент України своїм Указом №693/2015 від 09 грудня 2015 року постановив установити в Україні свято — День Національної поліції України, яке відзначати щорічно 04 липня — у день підписання Президентом України Закону України «Про Національну поліцію».

Доктор юридичних наук, професор
С.В. Пестков

ЗМІСТ

| | |
|--|----------|
| ВВЕДЕННЯ | 4 |
| ЗАКОН УКРАЇНИ «Про Національну поліцію» | 6 |
| Розділ I ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ | 6 |
| Стаття 1. Національна поліція України..... | 6 |
| Стаття 2. Завдання поліції | 7 |
| Стаття 3. Правова основа діяльності поліції | 8 |
| Стаття 4. Міжнародне співробітництво поліції..... | 15 |
| Стаття 5. Взаємодія поліції з органами державної влади та органами місцевого самоврядування..... | 19 |
| Розділ II ПРИНЦИПИ ДІЯЛЬНОСТІ ПОЛІЦІЇ..... | 20 |
| Стаття 6. Верховенство права | 20 |
| Стаття 7. Дотримання прав і свобод людини | 21 |
| Стаття 8. Законність..... | 25 |
| Стаття 9. Відкритість та прозорість..... | 26 |
| Стаття 10. Політична нейтральність..... | 42 |
| Стаття 11. Взаємодія з населенням на засадах партнерства | 44 |
| Стаття 12. Безперервність | 44 |
| Розділ III СИСТЕМА ПОЛІЦІЇ ТА СТАТУС ПОЛІЦЕЙСЬКИХ..... | 44 |
| Стаття 13. Загальна система поліції | 44 |
| Стаття 14. Центральний орган управління поліції..... | 61 |
| Стаття 15. Територіальні органи поліції..... | 62 |
| Стаття 16. Основні повноваження Міністра внутрішніх справ України у відносинах з поліцією | 63 |
| Стаття 17. Поліцейський | 63 |
| Стаття 18. Основні обов'язки поліцейського | 69 |
| Стаття 19. Види відповідальності поліцейських..... | 72 |
| Стаття 20. Однострій поліцейських | 74 |
| Стаття 21. Керівник та заступники керівника поліції..... | 141 |
| Стаття 22. Основні повноваження керівника поліції..... | 142 |
| Розділ IV ПОВНОВАЖЕННЯ ПОЛІЦІЇ | 144 |
| Стаття 23. Основні повноваження поліції | 144 |
| Стаття 24. Додаткові повноваження поліції | 266 |
| Стаття 25. Повноваження поліції у сфері інформаційно-аналітичного забезпечення..... | 266 |
| Стаття 26. Формування інформаційних ресурсів поліцією..... | 278 |
| Стаття 27. Використання поліцією інформаційних ресурсів..... | 279 |
| Стаття 28. Відповідальність за протиправне використання інформаційних ресурсів..... | 279 |

| | |
|---|-----|
| Розділ V ПОЛІЦЕЙСЬКІ ЗАХОДИ..... | 281 |
| Стаття 29. Вимоги до поліцейського заходу | 281 |
| Стаття 30. Види поліцейських заходів | 282 |
| Стаття 31. Превентивні поліцейські заходи | 283 |
| Стаття 32. Перевірка документів особи | 283 |
| Стаття 33. Опитування особи..... | 285 |
| Стаття 34. Поверхнева перевірка..... | 286 |
| Стаття 35. Зупинення транспортного засобу..... | 288 |
| Стаття 36. Вимога залишити місце і обмеження доступу на визначену територію | 298 |
| Стаття 37. Обмеження пересування особи чи транспортного засобу або фактичного володіння річчю | 298 |
| Стаття 38. Проникнення до житла чи іншого володіння особи..... | 300 |
| Стаття 39. Перевірка дотримання вимог дозвільної системи органів внутрішніх справ | 301 |
| Стаття 40. Застосування технічних приладів та технічних засобів, що мають функції фото- і кінозйомки, відеозапису, чи засобів фото- і кінозйомки, відеозапису | 303 |
| Стаття 41. Поліцейське піклування | 304 |
| Стаття 42. Поліцейські заходи примусу..... | 306 |
| Стаття 43. Порядок застосування поліцейських заходів примусу | 307 |
| Стаття 44. Застосування фізичної сили..... | 307 |
| Стаття 45. Застосування спеціальних засобів..... | 307 |
| Стаття 46. Застосування вогнепальної зброї | 318 |
| Коментар до Розділ VI Добір на посаду поліцейського | 320 |
| Розділ VI ДОБІР НА ПОСАДУ ПОЛІЦЕЙСЬКОГО | 320 |
| Стаття 47. Призначення на посади поліцейських | 320 |
| Стаття 48. Порядок призначення на посади поліцейських | 320 |
| Стаття 49. Вимоги до кандидатів на службу в поліції..... | 321 |
| Стаття 50. Перевірка кандидата на службу в поліції..... | 323 |
| Стаття 51. Поліцейські комісії..... | 339 |
| Стаття 52. Конкурс на посаду поліцейського..... | 345 |
| Стаття 53. Оприлюднення інформації про проведення конкурсу..... | 346 |
| Стаття 54. Документи, які подають для участі в конкурсі..... | 347 |
| Стаття 55. Порядок проведення конкурсної процедури..... | 404 |
| Стаття 56. Призначення на посаду поліцейського..... | 406 |
| Стаття 57. Аtestування поліцейських..... | 407 |
| Стаття 58. Безстроковість призначення на посаду поліцейського | 419 |
| Розділ VII ЗАГАЛЬНІ ЗАСАДИ ПРОХОДЖЕННЯ СЛУЖБИ В ПОЛІЦІЇ | 420 |
| Стаття 59. Служба в поліції..... | 420 |
| Стаття 60. Правове регулювання служби в поліції..... | 423 |
| Стаття 61. Обмеження, пов'язані зі службою в поліції | 423 |
| Стаття 62. Гарантії професійної діяльності поліцейського..... | 435 |
| Стаття 63. Контракт про проходження служби в поліції | 441 |
| Стаття 64. Присяга працівника поліції..... | 450 |
| Стаття 65. Переміщення поліцейських в органах, закладах та установах поліції | 452 |
| Стаття 66. Службове сумісництво поліцейських | 504 |

| | |
|---|------------|
| Стаття 67. Перебування поліцейських у розпорядженні..... | 505 |
| Стаття 68. Порядок призначення поліцейських на посади під час здійснення реорганізації | 507 |
| Стаття 69. Порядок тимчасового виконання обов'язків поліцейським | 508 |
| Стаття 70. Відсторонення поліцейського від виконання службових обов'язків (посади)..... | 509 |
| Стаття 71. Відраження поліцейських до державних (міждержавних) органів, установ та організацій із залишенням на службі в поліції..... | 511 |
| Стаття 72. Професійне навчання поліцейських | 512 |
| Стаття 73. Первинна професійна підготовка..... | 513 |
| Стаття 74. Підготовка поліцейських у вищих навчальних закладах із специфічними умовами навчання | 520 |
| Стаття 75. Післядипломна освіта поліцейських..... | 540 |
| Стаття 76. Граничний вік перебування на службі в поліції | 548 |
| Стаття 77. Звільнення зі служби в поліції..... | 549 |
| Стаття 78. Стаж служби в поліції | 556 |
| Стаття 79. Особові справи поліцейських..... | 557 |
| Стаття 80. Види спеціальних звань поліцейських | 574 |
| Стаття 81. Присвоєння первинних спеціальних звань | 575 |
| Стаття 82. Присвоєння чергових спеціальних звань поліції..... | 580 |
| Стаття 83. Строки вислуги в спеціальних званнях поліції..... | 580 |
| Стаття 84. Присвоєння спеціальних звань достроково та присвоєння спеціального звання на один ступінь вище від звання, передбаченого займаною штатною посадою..... | 581 |
| Стаття 85. Пониження та позбавлення спеціальних звань поліції | 582 |
| Розділ VIII ГРОМАДСЬКИЙ КОНТРОЛЬ ПОЛІЦІЇ..... | 583 |
| Стаття 86. Звіт про поліцейську діяльність | 583 |
| Стаття 87. Прийняття резолюції недовіри керівникам органів поліції..... | 583 |
| Стаття 88. Взаємодія між керівниками територіальних органів поліції та представниками органів місцевого самоврядування | 585 |
| Стаття 89. Спільні проекти з громадськістю | 585 |
| Стаття 90. Залучення громадськості до розгляду скарг на дії чи бездіяльність поліцейських..... | 585 |
| Розділ IX СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ | 586 |
| Стаття 91. Службовий час і час відпочинку поліцейських | 586 |
| Стаття 92. Відпустки поліцейських..... | 590 |
| Стаття 93. Обчислення тривалості відпусток поліцейських | 592 |
| Стаття 94. Грошове забезпечення поліцейських | 592 |
| Стаття 95. Медичне забезпечення поліцейських | 614 |
| Стаття 96. Житлове забезпечення поліцейських | 643 |
| Стаття 97. Одноразова грошова допомога в разі загибелі (смерті) чи втрати працездатності поліцейського | 646 |
| Стаття 98. Особи, які мають право на призначення та отримання одноразової грошової допомоги | 655 |
| Стаття 99. Розміри одноразової грошової допомоги | 655 |
| Стаття 100. Призначення одноразової грошової допомоги | 657 |

| | |
|--|-----|
| Стаття 101. Підстави, за яких призначення і виплата одноразової грошової допомоги не здійснюються..... | 658 |
| Стаття 102. Пенсійне забезпечення поліцейських | 659 |
| Стаття 103. Навчання дітей поліцейських | 660 |
| Стаття 104. Захист прав та законних інтересів працівників поліції..... | 668 |
| Розділ X ФІНАНСОВЕ ТА МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОЛІЦІЇ..... | 669 |
| Стаття 105. Фінансування і матеріально-технічне забезпечення поліції..... | 669 |
| Розділ XI ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ..... | 670 |

Примітка: Конституція України, міжнародні конвенції, договори, угоди, кодекси, закони, постанови Верховної Ради України, Укази Президента України, постанови Пленуму Верховного Суду України, Вищого адміністративного суду України, постанови та розпорядження Кабінету Міністрів України, накази Міністерства внутрішніх справ України, в тому числі спільні з іншими центральними органами виконавчої влади, накази Національної поліції України, рішення Національного агентства з питань запобігання корупції, які наведені в даному посібнику, використані з офіційних сайтів Верховної Ради України, Президента України, Верховного Суду, Вищого адміністративного суду України, Кабінету Міністрів України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції України, Національного агентства з питань запобігання корупції.

НАУКОВЕ ВИДАННЯ

ЗАКОН УКРАЇНИ
«ПРО НАЦІОНАЛЬНУ
ПОЛІЦІЮ»

НАУКОВО-ПРАКТИЧНИЙ
КОМЕНТАР

СТАНОМ НА 3 ВЕРЕСНЯ 2020 РОКУ

*За загальною редакцією
доктора юридичних наук, професора, Петкова С. В.*

Підписано до друку 03.09.2020. Формат 70x100 1/16.
Друк лазерний. Папір офсетний. Гарнітура Times New Roman.
Умовн. друк. арк. 55,25.

ТОВ «Видавничий дім «Професіонал»

Свідоцтво про внесення суб'єкта видавничої справи
до Державного реєстру видавців, виготовлювачів
і розповсюджувачів видавничої продукції
Серія ДК № 1533.